

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงการอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา
หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การออกใบอนุญาตโฆษณา
เกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และเงื่อนไขการโฆษณาตามใบอนุญาต
โฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด บัญญัติให้การขออนุญาต
การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขการโฆษณาตามใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงสาธารณสุขกำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ และมาตรา ๑๒๑ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใดๆ ให้ประชาชนเห็นได้ยิน หรือทราบข้อความ ภาพ เสียง หรือเครื่องหมายที่ทำให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายได้ เพื่อประโยชน์ทางการค้า (พรบ.ยาเสพติดให้โทษ ๒๒ และประกาศโฆษณากรม สบส.)

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ประกาศโฆษณากรม สบส.)

ข้อ ๓ คำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อนุญาตกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๔ การยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้หรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้ดำเนินการดังกล่าว ณ สถานที่หรือโดยวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ

(๒) ในจังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแห่งท้องที่ที่สถานพยาบาล ยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดนั้นตั้งอยู่

(๓) สถานที่หรือวิธีการอื่นตามที่ผู้อนุญาตกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(กฎกระทรวงการประกอบกิจการสถานพยาบาลฉบับที่ ๓)

หมวด ๑

การโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

ข้อ ๕ การโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้โฆษณาได้เฉพาะสถานพยาบาล หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพ ที่ได้รับอนุญาตให้เป็นสถานพยาบาล ยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ข้อ ๖ กฎกระทรวงเดิม)

ข้อ ๖ ให้สถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้ ในกรณีดังต่อไปนี้ (ข้อ ๗ กฎกระทรวงเดิม)

(๑) การโฆษณาชื่อ ที่ตั้ง หรือกิจการของสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๒) การโฆษณาชื่อ คุณวุฒิ หรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข

(๓) การโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ ๘

ข้อ ๗ การขออนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้สถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ยื่นคำขออนุญาตพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้ (ข้อ ๘ กฎกระทรวงเดิม)

(๑) เอกสาร ภาพ ภาพยนตร์ หรือสิ่งบันทึกเสียงหรือภาพ ที่ประสงค์จะโฆษณา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงป้ายแสดงชื่อหรือกิจการของสถานพยาบาล หรือคุณวุฒิ หรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งแสดงไว้ ณ สถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๒) สำเนาประกาศจัดตั้งสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เป็นสถานที่ทำการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๓) เอกสารแสดงชื่อ ที่ตั้ง หรือกิจการของสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดที่ส่วนราชการออกให้

(๔) เอกสารแสดงชื่อ คุณวุฒิ หรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดที่ออกโดยสภาวิชาชีพนั้น

(๕) ในกรณีที่เป็นการโฆษณาที่อ้างอิงผลการศึกษาวิจัยตามหลักสากล ต้องมีเอกสารอ้างอิงเป็นที่ยอมรับและเชื่อถือได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อนุญาตกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๖) เอกสารหรือหลักฐานอื่นตามที่ผู้อนุญาตกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๘ การอนุญาตให้โฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (ข้อ ๙ กฎกระทรวงเดิม)

(๑) การโฆษณาคุณวุฒิหรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพนั้น

(๒) ต้องไม่แสดงข้อความที่ระบุกิจการของสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด คุณวุฒิ หรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพ หรือการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพอันเป็นเท็จ หรือโอ้อวดเกินความจริง หรือทำให้เข้าใจผิดว่าเป็นจริง หรือการใช้ข้อความอื่นใดที่มีความหมายในทำนองเดียวกัน

(๓) การโฆษณาที่แสดงข้อความเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพ โดยมีการอ้างอิง เอกสารอ้างอิงเป็นที่ยอมรับและเชื่อถือได้ และไม่ทำให้สำคัญผิดในสาระสำคัญเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพนั้น

(๔) อ้างอิงผลการศึกษาวิจัยตามหลักสากล และมีเอกสารอ้างอิงเป็นที่ยอมรับและเชื่อถือได้ตามข้อ ๗ (๕)

(๕) การโฆษณาแจ้งข่าวสารหรือแจ้งกิจกรรมในวันสำคัญต่างๆ กระทำได้เฉพาะกิจกรรมและวันเวลาที่จัดกิจกรรมนั้น

(๖) โฆษณาโดยสุภาพ ไม่ร้องร่ำทำเพลง หรือแสดงความทุกข์ทรมานของผู้ป่วย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

หมวด ๒

การอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

ข้อ ๙ ให้สถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อผู้อนุญาต พร้อมด้วยข้อความ เสียง หรือภาพที่ใช้ในการโฆษณา เอกสาร และหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอรับใบอนุญาต

กรณีที่ข้อความโฆษณาได้ทำขึ้นเป็นภาษาต่างประเทศ ให้สถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดจัดทำคำแปลเป็นภาษาไทยโดยมีคำรับรองของผู้แปล ส่งให้ผู้อนุญาตเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ข้อ ๑๐ เมื่อผู้อนุญาตได้รับคำขอพร้อมด้วยเอกสาร หลักฐาน และค่าธรรมเนียม ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ผู้อนุญาตพิจารณาการโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และมีคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตโฆษณาดังกล่าว ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ พร้อมเอกสาร และหลักฐานดังกล่าวถูกต้องครบถ้วน ในกรณีที่มีเหตุผลหรือความจำเป็นที่ไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาดังกล่าว อาจขยายระยะเวลาการพิจารณาออกไปได้อีกไม่เกิน สิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งเหตุผลหรือความจำเป็นนั้นให้ผู้ยื่นคำขอทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลา ดังกล่าว

ในกรณีที่ผู้อนุญาตมีคำสั่งอนุญาต หรือไม่อนุญาตการโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบ ทั้งนี้ กรณีผู้อนุญาตมีคำสั่ง ไม่อนุญาตให้แจ้งเป็นหนังสือแก่ผู้ยื่นคำขอทราบพร้อมด้วยเหตุผล ภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ มีคำสั่งไม่อนุญาต

ข้อ ๑๑ กรณีผู้อนุญาตมีคำสั่งไม่อนุญาตการโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้ผู้ยื่นคำขอมีสិทธิอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง

ข้อ ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติดต้องโฆษณาให้ตรงตามที่ได้รับอนุญาต และต้องระบุเลขที่ใบอนุญาตโฆษณาไว้ในสื่อ โฆษณาทุกครั้ง

หมวด ๓

การขอออกใบแทนใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้รับอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตต่อผู้อนุญาต พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอรับใบแทนใบอนุญาต ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญดังกล่าว

การพิจารณาออกใบแทนใบอนุญาต ให้ผู้อนุญาตออกใบอนุญาตใหม่ตามใบอนุญาตเดิม โดยให้กำกับคำว่า “ใบแทน” ไว้ที่มุมบนด้านซ้าย และระบุวัน เดือน ปี ที่ออกใบแทนใบอนุญาตไว้ด้วย

หมวด ๔

ค่าธรรมเนียม

(อ้างอิงจากประกาศโฆษณากรม สบส.)

ข้อ ๑๔ ค่าธรรมเนียมในการตรวจข้อความ ภาพและเสียงการโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๑) ใบคำขออนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เนื้อหาโฆษณา กระดาษขนาดเอสี่ตัวอักษรขนาดไม่ต่ำกว่าสิบหกพอยต์ หน้าละห้าร้อยบาท สื่อโฆษณาที่เป็นภาพหรือเสียง วินาทีละห้าสิบบาท

(๒) ใบแทนใบอนุญาต ฉบับละสามร้อยบาท

บทเฉพาะกาล

(กรณีสถานพยาบาลเดิมได้ยื่นคำขอไว้ และสถานพยาบาลที่ได้รับอนุญาตให้โฆษณาไปแล้วตาม พ.ร.บ. ยาเสพติดให้โทษ ๒๒)

ข้อ ๑๕ ให้คำขออนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ที่ได้ยื่นไว้ต่อผู้อนุญาตก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายกระทรวงนี้

ข้อ ๑๖ ใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดตามเสพติดตามกฎหมายกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ.

มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รักษาการตามนี้และตามประมวลกฎหมายยาเสพติดทำพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และตามประมวลกฎหมายยาเสพติดทำพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

มาตรา ๑๐๔

“สถานพยาบาลยาเสพติด” หมายความว่า โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดกำหนดให้เป็นสถานที่ทำการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

“สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” หมายความว่า สถานพยาบาล สถานฟื้นฟูหรือสถานที่อื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดกำหนดให้เป็นสถานที่ทำการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

“ศูนย์คัดกรอง” หมายความว่า สถานที่คัดกรองการใช้ยาเสพติด

“ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม” หมายความว่า สถานที่ทำการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า “ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข

มาตรา ๑๒๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษายาเสพติดหรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวโดยชื่อของตน หรือชื่อหรือที่ตั้งหรือกิจการของสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของตน หรือคุณวุฒิหรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพ

ในสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของตน เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขออนุญาต การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการโฆษณาตามใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดในกฎกระทรวง

ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่สถานพยาบาลของรัฐ

มาตรา ๑๘๐ ผู้ใดโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษายาเสพติดหรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวโดยชื่อของตน หรือชื่อหรือที่ตั้งหรือกิจการของสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของตน หรือคุณวุฒิหรือความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของตน โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่ปฏิบัติตาม

เงื่อนไขในการโฆษณาที่กำหนดในกฎกระทรวง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๒๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ฉบับรับฟังความคิดเห็น